

Российская Федерация
Брянская область
АДМИНИСТРАЦИЯ КЛИНЦОВСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.12.2024 года № 510
г. Клинцы

Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля
на территории Клинцовского муниципального
района Брянской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Клинцовского районного Совета народных депутатов Брянской области от 26.10.2021 г. № 135 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах Клинцовского муниципального района Брянской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, на территории Клинцовского муниципального района Брянской области на 2025 год согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Клинцовского района Феськова В. М.
4. Опубликовать настоящее постановление в периодическом средстве массовой информации «Вестник Клинцовского района» и на официальном сайте администрации Клинцовского района в сети Интернет <https://klinrai32.gosuslugi.ru>.

Ио. главы администрации
Клинцовского района

Л. И. Максименко

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории Клинцовского муниципального района Брянской области на 2025 год.**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного
контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле в границах Клинцовского муниципального района Брянской области, утвержденного решением Клинцовского районного Совета народных депутатов Брянской области от 26.10.2021 г. № 135 и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Клинцовского муниципального района Брянской области на 2025 год.

Программа, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Контрольным органом при проведении мероприятий по контролю. Программа разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее — контролируемые лица) обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается Контрольным органом при организации и осуществлении мероприятий по контролю.

Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль на территории Клинцовского муниципального района Брянской области направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах, соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами, содержащими обязательные требования:

- Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- Федеральным законом "О личном подсобном хозяйстве" от 07.07.2003 N 112-ФЗ;
- Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;
- Законом Брянской области от 29.12.2010 № 113-З «Об обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Брянской области»;
- Положением о муниципальном земельном контроле в границах Клиновского муниципального района Брянской области, утвержденного решением Клиновского районного Совета депутатов Брянской области от 26.10.2021 г. № 135.
- Иные нормативно-правовые акты.

Контролируемые лица: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В 2024 году муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, отделом контроля осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2024 году.

В частности, в целях профилактики нарушений обязательных требований в периодическом средстве массовой информации «Вестник Клиновского района» и на официальном сайте администрации Клиновского района в сети Интернет <https://klinrai32.gosuslugi.ru> обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, за 9 месяцев 2024 года проведено 22 устных консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных Земельным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий не привлекались.

Случаев причинения контролируемыми лицами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

В главе 10 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248 – ФЗ) указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться контрольными органами в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального земельного контроля в 2025 году планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляется Контрольным органом и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований не может содержать требование о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется в Контрольный орган в письменной форме не позднее пятнадцати календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражение составляется контролируемым лицом в произвольной форме, оно должно содержать следующую информацию:

наименование контролируемого лица;

сведения об объекте контроля;

дата и номер предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

фамилию, имя, отчество направившего возражения;

дату направления возражения;

способ извещения контролируемого лица о принятом решении.

Возражение рассматривается не позднее десяти дней с момента получения такого возражения.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов уполномоченное лицо Контрольного органа аннулирует направленное предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по обращению контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением видов муниципального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностными лицами Контрольного органа в должностные обязанности, которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление видов муниципального контроля по телефону, посредством видео – конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, на собраниях, конференциях граждан.

При осуществлении консультирования уполномоченное должностное лицо обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы.

Время консультирования не должно превышать 15 минут. Должностные лица Контрольного органа проводят прием граждан лично. Прием может проводиться по предварительной записи. Информация о месте приема, а также об установленных приемах днях и часах размещается на официальном сайте.

Консультирование осуществляется по вопросам:

организации и осуществления муниципального контроля;

порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных Положением о виде контроля.

Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях, если:

контролируемым лицом предоставлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;

ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительной информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Если поставленные во время консультирования вопросы не связаны с организацией и осуществлением муниципального контроля, контролируемому лицу и их представителям даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Контрольный орган осуществляет учет консультирований посредством внесения записи в журнал консультирования, форма которого утверждается правовым актом администрации Клинцовского района.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Информация, ставшая известной должностному лицу в ходе консультирования, не может использоваться Контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения, на официальном сайте письменного разъяснения.

Программа профилактики разработана в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Одной из причин нарушений является различное толкование контролируруемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень мероприятий Программы на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения отражены в пункте разделе 3 Программы.

Профилактические мероприятия (консультирование, информирование и объявление предостережения) проводятся в течение всего 2025 года.

Раздел 2. Цели, задачи и основополагающие принципы реализации положений настоящей программы

Целью настоящей программы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения гражданами, в том числе осуществляющими предпринимательскую деятельность, являющимся индивидуальными предпринимателями, а также организациями, являющимся юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, а также минимизация риска, причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного возможными нарушениями требований земельного законодательства (снижение потенциальной выгоды от таких нарушений).
- 2) устранение причин и факторов, способствующих нарушениям требований земельного законодательства.
- 3) создание благоприятных условий для скорейшего доведения требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами настоящей программы являются:

Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- 1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований земельного законодательства;
- 2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля;
- 3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений;

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

- 1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях земельного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);
- 2) принцип информационной открытости – доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;
- 3) принцип обязательности – строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

4) принцип полноты охвата – привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

5) принцип релевантности – самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

6) принцип актуальности – анализ и актуализация настоящей программы;

7) принцип периодичности – обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

Срок реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2025 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

1.1. Перечень профилактических мероприятий на 2025 год

Наименование мероприятий	Источник получения информации	Срок исполнения	Ответственное должностное лицо
Размещение на официальном интернет-сайте Администрации программы профилактики нарушений на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля.	Официальный сайт администрации Клинцовского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	не позднее 20 декабря 2024 года	Должностные лица КУМИ администрации Клинцовского района
Проведение актуализации размещаемых на официальном сайте администрации Клинцовского района сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля.	Официальный сайт администрации Клинцовского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	В течение года, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.	Должностные лица КУМИ администрации Клинцовского района
Проведение информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований,	Официальный сайт администрации Клинцовского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	Не реже одного раза в год.	Должностные лица КУМИ администрации Клинцовского района

установленных муниципальных правовых актами посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядке вступления их в действие. А также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.			
---	--	--	--

Проведение личного приема контролируемых лиц и их представителей по вопросам осуществления профилактических, контрольных мероприятий, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля.	Размещение информации о приеме с указанием места приема, приемных днях и часах на официальном сайте администрации Клинцовского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	В течение года.	Должностные лица КУМИ администрации Клинцовского района
Выдача предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248 - ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	В порядке, определенном Правительством Российской Федерации.	В течение года, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.	Должностные лица Контрольного органа.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемый результат Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов, снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

- 1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.
- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством размещения информации на официальном сайте администрации, объявление предостережения, консультирования, и пр.).

Показатели эффективности

- 1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего

числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 10%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

2) количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий 80 %,

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.